



Agencia Suiza para el desarrollo y la cooperación COSUDE

## Resumen Taller Nacional

### “Desafíos de la Sociedad Civil ante el reto de la eficacia de la Ayuda Oficial al Desarrollo”

16 de octubre, 2007

Hotel Crowne Plaza, Managua

9AM – 6PM

**El Taller Nacional “Desafíos de la Sociedad Civil ante el reto de la Eficacia de la Ayuda Oficial al Desarrollo” fue realizado en Managua, Nicaragua el pasado 16 de octubre.**



En el evento, convocado por el Consorcio de Organizaciones de Desarrollo Internacional, La Coordinadora Civil y La Red de Desarrollo Local, contó con la asistencia de más de 75 participantes, representantes de:

**Países y Organismos Oficiales de Cooperación:** JICA, BID, AECI, COSUDE, Cooperación Austriaca, Embajada de Dinamarca, UNFPA, Embajada de Francia, BCIE, Embajada Alemana, Embajada de Suecia, Embajada de Finlandia, Comisión Europea. ACDI,



**ONGs Internacionales:** Oxfam Gran Bretaña, ACSUR, Intermón Oxfam, TROCAIRE, SNV, Kepa Finlandia, Forum Syd, RELAC, UNITE Horizont 3000. APN, SwissAid, CAFOD, MS, Secretariado de ONG's internacionales, PTM, SUCO,



**Organizaciones de Sociedad Civil Nicaragüense:** representantes de Coordinadora Civil, Federación de ONGs, y la Red de Desarrollo Local, como: CONAPRO, Movimiento Pedagógico Nacional, Red de Mujeres contra la Violencia, Fundación Aguas Bravas, FLM/DSM, Esperanza Tierra, Red CODENI, INGES, CUUS, CIPRES, CEPS, IDCON, Red de Vivienda, CAUS, CEDECAM, Movimiento Autónomo de Mujeres, Red territorial Carazo, SIMAS, CASC-UCA



**Gobierno de Nicaragua:** funcionarios de MHCP, MINREX, MINSA, Asamblea Nacional.

#### 1) Puntos destacados

El taller se dividió en dos momentos:

Un primer momento orientado a socializar el conocimiento sobre la Declaración de París y la realidad de la AOD, ampliar conceptos y dar mayores elementos de juicio sobre el tema. Para lograr lo anterior, se realizaron presentaciones plenarios sobre conceptos generales, experiencias nacionales y visión del tema desde la perspectiva de los diferentes actores del proceso de eficacia de la ayuda en el País. Así mismo se socializó los principales resultados de dos estudios de caso país sobre la materia.

Un segundo momento que apoyó a la definición de posiciones de OSC sobre la eficacia de la ayuda, su rol en este proceso y sus planteamientos generales sobre el tema. Para esto, se conformaron grupos mixtos de trabajo que facilitaron la reflexión sobre estos aspectos y la obtención de insumos para un planteamiento común.

Es necesario señalar que a pesar de haber tenido una muy buena convocatoria y asistencia inicial al evento, al final de la tarde se redujo significativamente el grupo de asistentes. Sin embargo las discusiones de los grupos fue muy rica y se obtuvieron resultados muy positivos. El interés en el tema de los participantes en los grupos de trabajo fue muy alto y se pudo ver claramente en la cantidad y calidad de aportes recabados.



### **Temas centrales discutidos**

Se conformaron cuatro grupos de trabajo, mismos que abordaron las diferentes dimensiones o áreas de trabajo establecidas en la Declaración de París:

Grupo 1: Apropiación

Grupo 2: Armonización y Alineamiento

Grupo 3: Mutua Responsabilidad/ Corresponsabilidad

Grupo 4: Gestión basada en resultados

En estos grupos se incorporó a la discusión clásica sobre los componentes de la Declaración de París la dimensión de la participación y/o inserción de las OSC en el mismo. Los Participantes discutieron las diferentes dinámicas y relaciones de ellas y la manera en que las OSC pueden mejor incorporarse a lo planteado en la agenda de eficacia de la ayuda.

Se utilizó una matriz para la recolección de información en los grupos que planteaba relaciones entre los actores en las siguientes áreas o dimensiones, en el marco del componente de París analizado:

A lo largo del día surgieron diferentes temas de manera recurrente e importantes de mencionar:

- El carácter político del proceso de la eficacia de la ayuda y de lo planteado en la Declaración de París a pesar del aparente carácter técnico - operativo de la misma.
- La necesidad de contar con gobiernos dispuestos a llevar el liderazgo en el tema de eficacia y coordinación de la ayuda, así mismo como el deseo de incorporar a TODOS los actores en el proceso.
- La participación incipiente y poco estructurada hasta el momento de las OSC en las discusiones en torno a la eficacia de la ayuda. La persistencia de un esquema de trabajo Gobierno – Donantes en donde no han encontrado aún su espacio o rol.
- La importancia del tema y la necesidad de tomar acciones pronto, aunque no se cuente aún con una posición clara del gobierno sobre la continuidad de los esfuerzos realizados en el tema de la implementación de la Declaración de París a nivel local.
- La necesidad de establecer alianzas y mecanismos fortalecidos de trabajo, comunicación y coordinación entre las OSC y donantes.
- La necesidad de establecer alianzas y mecanismos fortalecidos de trabajo, comunicación y coordinación entre las OSC del norte y OSC del sur.
- Se deben fortalecer alianzas y mecanismos de coordinación y trabajo entre OSC y el parlamento, para que ambos puedan fortalecer sus roles en todo el proceso de eficacia de la ayuda.
- El establecimiento de una agenda común de trabajo y mecanismos de seguimiento sobre la materia, en base a la revisión, ajustes y continuidad de implementación del Plan Nacional de Armonización y Alineamiento y sus respectivos mecanismos operativos.
- Todos los procesos de Armonización y Alineamiento deben de nacer de una perspectiva de base que promuevan la participación real y efectiva de los más pobres y marginados.
- Se debe retomar lo planteado en la Declaración de París, desde una perspectiva más amplia, en donde se aborde de manera real y efectiva la equidad de género como factor condicionante de desarrollo.
- Se debe revisar a lo que apunta con la Declaración de París, no perder de vista una visión mas balanceada del desarrollo, que complemente la visión social de los ODMs.
- La importancia de llevar posiciones claras y fortalecidas como OSC a Accra, a fin de que se incluya claramente el rol que las OSC deben de jugar en el proceso de eficacia de la ayuda al desarrollo, en una relación más horizontal con países socios y países donantes.

## 2) Análisis y recomendaciones clave

RESULTADOS	
<b>Apropiación</b>	
GOBIERNO – SOCIEDAD CIVIL	Para que sea posible debe haber un ejercicio de la democracia desde el gobierno, abierto al control de las organizaciones
COOPERANTES OFICIALES – SOCIEDAD CIVIL	Deben aplicar condiciones de carácter político para promover el respeto de los DDHH. Debe apoyarse la reconstrucción de los movimientos sociales y una reestructuración política (la cooperación no debe ser sólo para construir letrinas y escuelas)
OSC NORTE – OSC SUR	Priorizar acciones que fortalecen OSCs del Sur OSCs del norte incidir en sus gobiernos Incidir en que se corten aranceles comerciales, por ej. Fortalecerse cada una y mutuamente OSCs norte y OSCs sur, intercambios entre diversidad de actores.
OSC Desarrollos – Grupos Metas	Clara diferenciación roles ONGs y movimientos sociales y en base a ello buscar la armonización
RECOMENDACIONES GENERALES DE CARA A ACCRA	Inversión hacia fortalecimiento de sociedad civil pues caso contrario no hay condiciones para cumplimiento de principios (A Y A, GR, AP, MR)
<b>Armonización</b>	
GOBIERNO – SOCIEDAD CIVIL	Abrir los espacios para trabajar conjuntamente en los procesos programáticos y enfoques sectoriales ampliados, a fin de que las OSC puedan complementar, especialmente con un enfoque participativo, desde una perspectiva de base.  Tomar en cuenta las experiencias, buenas prácticas y ventajas comparativas de las OSC en los diferentes niveles y territorios.  Abrir los fondos comunes sectoriales y el apoyo presupuestario (dentro del PGR) a la participación de OSC, pero tomando en cuenta la experiencia de las OSC en ese sector o territorio en particular.
COOPERANTES OFICIALES – SOCIEDAD CIVIL	Lograr posiciones comunes sobre el reconocimiento de la importancia de la participación de las OSC en la eficacia y su preponderancia en la arquitectura de la AOD (Reconocimiento y voz).  La Modalidad de los Fondos Comunes de la Cooperación para OSCs debe ser canalizada/implementada bajo preceptos e iniciativas consensuadas con las OSC Nacionales.  La Modalidad de los Fondos Comunes de la Cooperación para OSCs debe ser canalizada/implementada bajo preceptos e iniciativas consensuadas con las OSC

	Nacionales.
OSC NORTE – OSC SUR	<p>Tomando en cuenta que OSC Norte cada vez tienen que respetar condicionalidades de donantes, tratar en la medida de lo posible, de canalizar recursos en función de las necesidades determinadas por las OSC Sur.</p> <p>Que colaboren más con planes estratégicos de OSC Sur, que con proyectos puntuales.</p>
RECOMENDACIONES GENERALES DE CARA A ACCRA	Partiendo del rol y reconocimiento de las OSCs en Armonización, promover coordinaciones con el GON, AOD y OSCs para formular posiciones concensuadas y poder implementar acciones más coordinadas y articuladas que permitan mayor efectividad de la ayuda.
<b>Alineamiento</b>	
GOBIERNO – SOCIEDAD CIVIL	<p>Las estrategias de desarrollo deben partir desde una perspectiva de base, donde el alineamiento se legitima, en tanto las estrategias se formulan de abajo hacia arriba. Por consiguiente, el alineamiento debe basarse en función de lo que se establece como prioridad en los territorios, aunque las mismas sean conglobadas a nivel nacional.</p> <p>Reactivar Esquema de Mesas pero no a como estaba establecido antes, sino que tengan un carácter deliberativo, basado en un dialogo político franco y abierto. Esto para reestablecer y ampliar en inter relacionamiento, coordinaciones y discusiones (para llegar a posiciones comunes donde sea posible) alrededor de propuestas participativas en cuanto a políticas, planes, estrategias, programas y proyectos.</p> <p>Reactivar este proceso de participación a todos los niveles (nacional, sectorial, regional, departamental, municipal y local), promoviendo los espacios establecidos por la Ley de Participación Ciudadana.</p> <p>Fortalecer los espacios autonómicos, a fin de hacer valer la Ley de Autonomía, y que se lleven a cabo Estrategias de Desarrollo Regional que orienten adecuadamente la AOD, en función de las realidades multiétnicas y multiculturales.</p>
COOPERANTES OFICIALES – SOCIEDAD CIVIL	<p>Respetar las agendas de las OSC, obviando la tentación de tratar de imponer agendas que no han sido discutidas ni concensuadas.</p> <p>Alineamiento no solamente debe ser en base a lo que dice el GON, sino que también se debe de escuchar y tomar en cuenta lo que expresan las OSC.</p> <p>La AOD debe orientarse tanto para el desarrollo económico y social, como político.</p>
OSC NORTE – OSC SUR	<p>Que las OSC Norte realicen incidencia y cabildeo con la AOD, a fin de alinear la cooperación oficial a las demandas de las OSC Sur.</p> <p>Que las OSC Norte realicen incidencia y cabildeo con la AOD, con el propósito de disminuir condicionalidades que no están dirigidas a llevar a cabo transformaciones que redundan en la reducción de la pobreza, cumplimiento de los ODM, y el respeto a los derechos humanos.</p>

RECOMENDACIONES GENERALES DE CARA A ACCRA	Se debe garantizar que la alineación sea en función de procesos nacionales debidamente dialogados y consensuados, respetando agendas de las OSCs.  Asimismo, reconocer que hay áreas sensibles de desarrollo y ciudadanía, donde no necesariamente hay coincidencia sobre las posiciones del Gobierno.
<b>Gestión por Resultado y Corresponsabilidad</b>	
GOBIERNO – SOCIEDAD CIVIL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluar el cumplimiento del Plan Nacional de AyA PNA (ind. Relacionados a GxR – mecanismos de rendición y seguimiento) – para continuidad del mismo y del proceso de AyA</li> <li>• Próximo PNA refleje resultados concretos (elementos concertados entre Gob – OSC – CC)</li> <li>• El diálogo no se establece por decreto, se tiene que ofrecer ante el Gobierno la disponibilidad de dialogar: pensar en una estrategia urgente</li> <li>• Gran experiencia en temas de formulación de PP a nivel de país pero poco conocimiento que dificulta la apropiación y por consiguiente la débil GxR.</li> </ul>
COOPERANTES OFICIALES – SOCIEDAD CIVIL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lograr un mínimo entendimiento de diálogo para acercar a las necesidades de los territorios. – enfoque más hacia las necesidades de la población. – búsqueda de resultados concretos.</li> <li>• El intercambio de información entre agencias y ONG.</li> </ul>
OSC NORTE – OSC SUR	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intercambio de información – proceso de traslado de información a la contraparte (reducir la brecha de intermediarios y falta de comunicación)</li> <li>• Alianzas estratégicas que faciliten diálogo político.</li> </ul>
OSC de Desarrollo – grupos metas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crear, fomentar y fortalecer los espacios y mecanismos de participación de la base – a fin de que la población sienta el desarrollo por parte de la OSC como propio.</li> <li>• Actores activos del proceso de gerencia por resultados. Devolución</li> <li>• Los miembros de los gremios – activos en la contribución de la definición de resultados.</li> <li>• Medios de Comunicación juegan un rol importante en devolución de información y buenas prácticas- fomentar alianzas estratégicas.</li> </ul>
OSC – ESTADO – CC (parlamento)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado como garante de los derechos de la población- roles de corresponsabilidad.</li> <li>• Mayor vinculación entre los Indicadores de impacto social con indicadores macro económicos</li> </ul>
RECOMENDACIONES GENERALES DE CARA A ACCRA	<p>Transmitir las buenas prácticas que pueden servir de base para nutrir la Gestión por Resultados como país y el cumplimiento de PNA AyA y ODM.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• No ver a la OSC como actores demandante sino como de contribución de un proceso de efectividad y transparencia</li> <li>• ODMs como marco de derecho – pero no como un FIN – pero no olvidar la agenda más ambiciosa de desarrollo, y mayor reconocimiento de los compromisos internacionales de las mujeres.</li> </ul>

- Las conclusiones de los grupos fueron bastante consensuadas, y no hubo mayores puntos de conflictos. Si debe de mencionarse que hubieron discusiones conceptuales y diferentes puntos de vista sobre enfoques de la discusión, pero en términos generales se alcanzaron consensos internos para la redacción y presentación de las conclusiones.

### 3) Buenas prácticas compartidas

Se presentaron desde las OSC tres ejemplos de buenas prácticas:

- Una de seguimiento a los presupuestos municipales por un grupo de mujeres en la localidad de Camoapa, Departamento de Boaco. Se compartió con el grupo las capacidades locales creadas, para poder monitorear la ejecución financiera y física de los presupuestos municipales, y así logara incidir en los futuros procesos de presupuestación y planificación local. Se mencionó la relevancia de este tipo de práctica de cara a promover un esquema de gestión basada en resultados desde el nivel local, recogiendo las necesidades reales y establecimiento mecanismos de arriba hacia abajo, midiendo impacto directo en el bienestar de la población.
- Se compartió también la experiencia de la Coordinadora Civil, en el impulso de un proceso de auditoría social en más de 30 municipios del País. Aunque los resultados iniciales son modestos es importante destacar el necesario reforzamiento a la función de las OSCs en el seguimiento de políticas públicas y la transparente rendición de cuentas. Este tipo de iniciativas deberían fortalecer los canales de diálogo entre los actores locales y a nivel central y fomentar una cultura de trabajo conjunto, transparencia y manejo abierto de la información.
- Se presentó también la iniciativa del Instituto de Gestión Nicaragüense de Gestión y Estudios Sociales INGÉS, en los municipios de León Norte y Chinandega, de coordinar mejor el trabajo de las ONGs de desarrollo en la zona, a través de la elaboración conjunta de un de plan de inversión pública de ONG en 11 municipios. Este ejemplo de trabajo complementario y coordinado es aún incipiente, pero es una excelente práctica en función de una mayor eficacia e impacto de los recursos.